



# Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General  
2 May 2023  
Russian  
Original: English

**Совет по промышленному развитию**  
**Пятьдесят первая сессия**  
Вена, 3–6 июля 2023 года

**Комитет по программным и бюджетным  
вопросам**

**Тридцать девятая сессия**  
Вена, 15–17 мая 2023 года  
Пункт 10 предварительной повестки дня  
**Гибкость исполнения бюджета на двухгодичный  
период 2024–2025 годов**

## **Гибкость исполнения бюджета на двухгодичный период 2024–2025 годов**

### **Записка Секретариата**

В настоящем документе представлено предложение Генерального директора об обеспечении возможности гибкого исполнения бюджета начиная с двухгодичного периода 2024–2025 годов.

### **I. Обоснование необходимости гибкого исполнения бюджета в рамках утвержденных областей достижения результатов**

1. В докладе Внешнего ревизора о счетах ЮНИДО за 2020-й финансовый год, представленном в документе IDB.49/3, подчеркивается жесткость системы управления бюджетом ЮНИДО и отмечается, что это влечет за собой сосредоточение усилий на исполнении бюджета и тем самым препятствует использованию возможностей для повышения эффективности и поиска способов экономии средств. Аналогичные замечания высказал впоследствии и Консультативный комитет по надзору.
2. Следуя рекомендации Внешнего ревизора, в 2021 году Секретариат провел обследование организаций системы Организации Объединенных Наций. В рамках обследования были рассмотрены требования к представлению бюджета, виды разрешенного перераспределения бюджетных средств и ограничения на перераспределение, полномочия по утверждению перераспределений и режимы утверждения. Свои ответы представили 13 организаций системы Организации Объединенных Наций, или 45 процентов от общего числа организаций системы Организации Объединенных Наций. Применение гибкого подхода к исполнению бюджета подтвердили 12 из 13 организаций, представивших ответы. Степень

По соображениям устойчивости настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам пользоваться электронными версиями всех документов.



гибкости колеблется в пределах от неограниченного объема перераспределений до 5–15 процентов от объема раздела, из которого осуществляется перевод.

3. В 2022 году в связи с резким ростом цен на энергоносители и рекордно высокими показателями инфляции ЮНИДО столкнулась в своей деятельности с новыми трудностями, которые, по прогнозам, продолжают возрастать в 2023 году. В Европейском союзе и развивающихся странах среднегодовая инфляция достигла в 2022 году рекордно высокого уровня, приблизившись к 10 процентам, что намного превысило утвержденный уровень инфляции на двухгодичный период 2022–2023 годов и сказалось на реальных расходах ЮНИДО в 2022 году. Данное положение создает серьезную нагрузку для ресурсной базы ЮНИДО и требует применения инновационных и альтернативных средств и инструментов для повышения эффективности и достижения экономии.

4. Бюджеты ЮНИДО сгруппированы по источникам финансирования, областям достижения результатов и основным статьям расходов. Это приводит к строгому разделению ресурсов на категории, что препятствует их эффективному использованию. Работа по повышению эффективности и снижению расходов, не связанных с персоналом, например расходов на поездки, консультации, цифровизацию и информационные технологии, а также косвенных расходов будет продолжена. Но в то же время существующие инструменты исчерпывают себя, принося минимальную или нулевую отдачу. Раздробленность бюджетов ЮНИДО постепенно превращает регулировочно-уравновешивающий механизм в ограничивающий.

5. Секретариат ЮНИДО признателен государствам-членам за обсуждение в духе сотрудничества и поддержки вопроса о гибкости исполнения бюджета, начатое в 2021 году в рамках неофициальной рабочей группы по вопросам, связанным с Комитетом по программным и бюджетным вопросам. На пятидесятой сессии Совета по промышленному развитию в ноябре 2022 года Генеральный директор Герд Мюллер проинформировал государства — члены ЮНИДО о подготовке запроса о предоставлении возможности гибко подходить к исполнению бюджета.

6. В контексте реформы системы развития Организации Объединенных Наций необходимо привести деятельность ЮНИДО в соответствие с устоявшейся практикой других организаций системы Организации Объединенных Наций, которые применяют положение о перераспределении бюджетных ассигнований в рамках утвержденных программ/глав бюджета. Это среди прочего будет способствовать проведению реформы СРООН в части введения в действие межучрежденческих соглашений о взаимном признании.

7. С учетом уроков, извлеченных в 2022 году, ЮНИДО просит увеличить как «горизонтальную» гибкость в исполнении бюджета, позволяющую незамедлительно перенаправлять поступления по линии вспомогательного обслуживания по программе на покрытие новых накладных расходов, так и «вертикальную» гибкость, позволяющую перенос средств между основными статьями расходов в рамках утвержденных областей достижения результатов, с тем чтобы продолжать исполнение своего бюджета, ориентированного на результат, искать способы дальнейшей экономии и повышения эффективности и реализовывать их, повышая отдачу от своей работы.

8. ЮНИДО просит свои государства-члены предоставить ей возможность более гибко подходить к исполнению бюджета и тем самым поддержать Организацию в проведении реформы и в ее стремлении к достижению результатов. Согласованными усилиями будет и далее обеспечиваться увеличение поступлений от возмещения вспомогательных расходов, связанных с мероприятиями в области технического сотрудничества. Организация должна иметь возможность реинвестировать средства, сэкономленные за счет повышения эффективности и роста поступлений, чтобы иметь возможность реализовать на практике принцип «гораздо больше при большем объеме ресурсов».

## II. Предложение Генерального директора

9. С целью продолжать продвигаться по пути исполнения бюджета, ориентированного на результат, Генеральный директор представляет государствам-членам для рассмотрения и обсуждения два предложения, направленные на повышение гибкости исполнения бюджета — горизонтальной гибкости, позволяющей незамедлительно перенаправлять поступления на покрытие новых накладных расходов, и вертикальной гибкости, позволяющей переносить средства между основными статьями расходов, — и просит пересмотреть финансовые положения 4.1 и 4.3 ЮНИДО, с тем чтобы добиться большей экономии и эффективности с целью повысить отдачу от работы.

10. В дополнение к вышесказанному и в качестве меры по ограничению расходов в нынешних экономических условиях Генеральный директор просит государства — члены ЮНИДО разрешить повысить до 10 процентов **вертикальную** гибкость исполнения бюджета в рамках областей достижения результатов (за исключением средств, выделяемых на Регулярную программу технического сотрудничества), т. е. гибкость в отношении перераспределения ассигнований между четырьмя основными статьями расходов (расходы на персонал, поездки, информационные технологии и связь, а также эксплуатационные расходы) в размере, не превышающем 10 процентов от исходной статьи.

11. Просьба разрешить гибкое исполнение бюджета по вертикали впервые была представлена на рассмотрение в 2021 году и широко обсуждалась в рамках неофициальной рабочей группы по вопросам, связанным с Комитетом по программным и бюджетным вопросам, на тридцать седьмой сессии Комитета по программным и бюджетным вопросам и на сорок девятой сессии Совета по промышленному развитию. В то время был практически достигнут консенсус относительно пересмотра финансового положения 4.3, новая редакция которого представлена ниже:

|  |   |
|--|---|
| <b>Нынешняя формулировка положения 4.3</b> | <b>Предлагаемая новая формулировка пункта (b) положения 4.3</b> |
|--|---|

а) перераспределение расходов между регулярным бюджетом и оперативным бюджетом не производится;

б) перераспределение сумм между основными статьями расходов по регулярному бюджету может производиться только после утверждения Конференцией в соответствии с положением 3.11;

«[...]

б) Генеральный директор в пределах сумм регулярного бюджета и оперативного бюджета, утвержденных Генеральной конференцией, может производить перераспределение средств между основными статьями расходов в размере до 10 процентов от первоначально ассигнованных сумм регулярного или оперативного бюджета, из которых производятся переводы. На следующей за этим действием сессии Генеральный директор через Комитет по программным и бюджетным вопросам и Совет по промышленному развитию в письменном виде информирует Генеральную конференцию о подробностях и причинах этих перераспределений.

с) перераспределение сумм в рамках основных статей расходов по регулярному бюджету может производиться Генеральным директором, который через Комитет по программным и бюджетным вопросам в кратчайшие сроки информирует об этом Совет и Конференцию, при условии, что в течение первого двухгодичного периода, следующего после создания должности уровня специалистов, она не может перераспределяться в другую программу или подпрограмму. [...]»

12. В ответ на сформулированные Генеральным директором тематические приоритеты наблюдалось значительное повышение спроса на новые услуги ЮНИДО, связанные, в частности, с декарбонизацией промышленности и «зеленым» водородом, продовольственной безопасностью, увеличением занятости и ростом добавленной стоимости, создаваемой на местах, а также устойчивыми цепочками поставок и стандартами устойчивого развития.

13. В целях удовлетворения этого спроса в предложенные программу и бюджет на 2024–2025 годы включена масштабная цель — в течение предстоящего двухгодичного периода увеличить объем технического сотрудничества на 25 процентов. Таким образом, общая сумма оперативного бюджета, по оценкам, возрастет до 46 млн евро с учетом вышеупомянутого увеличения объема технической помощи не позднее чем в 2025 году.

14. Для содействия такому расширению деятельности необходимо, чтобы государства-члены поддержали создание в рамках Финансовых положений механизма (для обеспечения горизонтальной гибкости), позволяющего незамедлительно реинвестировать поступления от возмещения расходов, превышающие прогнозируемую сумму, с тем чтобы наделить ЮНИДО возможностью быстро реагировать на новые потребности.

|  |   |
|--|---|
| <b>Нынешняя формулировка положения 4.1</b> | <b>Предлагаемая новая формулировка пункта (d) положения 4.1</b> |
|--|---|

а) Утверждение Конференцией программы работы и соответствующего регулярного бюджета является для Генерального директора разрешением принимать обязательства и производить платежи для утвержденных таким образом целей и в рамках утвержденных для них ассигнований;

б) утверждение Конференцией предложений и соответствующего оперативного бюджета является для Генерального директора разрешением принимать обязательства и производить платежи с целью осуществления мероприятий, указанных в оперативном бюджете, и в рамках финансовых ресурсов, имеющихся для оперативного бюджета;

«[...]»

с) Генеральный директор может в любое время проверять поступления и расходы по оперативному бюджету и берет на себя инициативу по сокращению расходов, как только становится очевидным, что фактических поступлений будет недостаточно для покрытия ожидаемых расходов.

d) Генеральный директор может увеличить расходы по оперативному бюджету соразмерно фактически полученным поступлениям».

### III. Меры, которые надлежит принять Комитету

15. Комитет, возможно, пожелает предложить Совету по промышленному развитию принять следующий проект решения:

«Совет по промышленному развитию:

- a) принимает к сведению документ IDB.51/9;
- b) рекомендует Генеральной конференции утвердить следующие поправки к финансовым положениям 4.1 и 4.3:

#### **Положение 4.1 [предлагаемая формулировка нового пункта (d)]**

«[...]

d) Генеральный директор может увеличить расходы по оперативному бюджету соразмерно фактически полученным поступлениям».

#### **Положение 4.3 [предлагаемая новая формулировка пункта (b)]**

«[...]

b) Генеральный директор в пределах сумм регулярного бюджета и оперативного бюджета, утвержденных Генеральной конференцией, может производить перераспределение средств между основными статьями расходов в размере до 10 процентов от первоначально ассигнованных сумм регулярного или оперативного бюджета, из которых производятся переводы. На следующей за этим действием сессии Генеральный директор через Комитет по программным и бюджетным вопросам и Совет по промышленному развитию в письменном виде информирует Генеральную конференцию о подробностях и причинах этих перераспределений».